

COMUNE DI SANTA SOFIA D'EPIRO

Provincia di Cosenza

Area: SERVIZI AMMINISTRATIVI

Determinazione Reg. Gen. n. 53

Reg. Int. 34

Del 19/02/2020

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento del servizio di gestione dell' Asilo Nido comunale – Sostegno alla gestione per strutture/servizi a titolarità pubblica a valere sui fondi PAC INFANZIA II°RIPARTO – Programma Nazionale Servizi di cura all'Infanzia AdG Ministero dell'Interno.
CIG 8193532C7E CUP B69E19001880001

L'anno **duemilaventi** addì **diciannove** del mese **febbraio** nel proprio ufficio

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamati i seguenti atti:

- D.lgs. 18/08/2000 n. 267 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, ed in particolare gli artt. 107, commi 2 e 3, e 109, comma 2;
- D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- Lo Statuto Comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;
- La Deliberazione di Giunta Municipale n. 70 del 28.11.2014 con la quale è stata approvata la dotazione organica e la nuova articolazione degli Uffici e Servizi del Comune;
- Il decreto del Sindaco Prot. n. 2051 del 20/06/2019 di conferma dei decreti di nomina dei Responsabili delle unità organizzative nonché l'individuazione della Responsabilità del settore amministrativo nella persona del Sindaco pro-tempore;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 44 del 09/12/2016 di approvazione del Regolamento Servizio Nido d'Infanzia;

Preso atto che con delibera del CIPE n. 113 del 26 ottobre 2012, su proposta del Ministero per la coesione territoriale, sono state individuate le Amministrazioni responsabili dell'attuazione dei programmi di intervento finanziati nell'ambito del Piano di Azione e Coesione;

Visto in particolare che il Ministero dell'Interno con la citata delibera n. 113/2012 ha individuato quale Amministrazione responsabile della gestione del programma ed intervento del Piano di Azione Coesione concernente " Infanzia e anziani non autosufficienti" gli Ambiti/Distretti socio-sanitari che hanno sede nelle quattro Regioni dell'Obiettivo Convergenza 2007-2013 (Campania, Puglia, Calabria e Sicilia) relative al Secondo Atto di Riparto delle risorse finanziate di cui ai decreti n. 240 del 7 ottobre 2014 e n. 289 del 28 novembre 2014;

Visto il decreto n. 557/PAC del 22 aprile 2015 di rideterminazione delle risorse finanziarie complessive destinate con il Secondo Riparto ai servizi di cura per l'infanzia e per gli anziani non autosufficienti, nonché la ripartizione delle stesse tra i singoli beneficiari del Programma;

Preso atto che a favore del Distretto Socio Assistenziale di Acri n. 5 per i Servizi di cura all'infanzia con il citato decreto 557/PAC del 22 aprile 2015 sono state rideterminate e previste risorse per un importo pari ad € 358.848,59;

Visto il Decreto n. 679/PAC approvato in data 26/10/2015 con il quale è stato approvato il Piano di Intervento presentato dal Comune di Acri, in qualità di Comune Capofila del Distretto Socio-Assistenziale n. 5;

Che in data 01/06/2016 è stato sottoscritto, il Disciplinare per la realizzazione del Piano di Intervento II Riparto;

Che il Comune di Santa Sofia d'Epiro, facente parte dell'Ambito Distrettuale n. 5 Acri-Santa Sofia d'Epiro, ha beneficiato delle risorse stanziare per il Programma Nazionale Servizi di cura all'Infanzia e agli Anziani non Autosufficienti previsto dal Piano di Azione e Coesione (PAC);

Considerato che con circolare n. 2406/PAC del 04/04/2018 il Ministero dell'Interno ha comunicato agli ambiti territoriali la possibilità di presentare, istanza per l'attribuzione delle economie del primo riparto a valere sul secondo riparto con possibilità di riprogrammare nuovamente i Piani di Interventi - Infanzia e Anziani – a valere sui fondi PAC al fine di utilizzare le risorse non programmate o eventuali economie di gestione relative a procedure già concluse;

Che con Decreto sostitutivo n. 2998/PAC 25/06/2019 dell'AdG del Ministero dell'Interno sono state quantificate le somme non utilizzate a valere sul Primo e Secondo Riparto finanziario e sono state autorizzate le risorse derivanti da economie per la realizzazione di interventi rimodulati pari ad E. 40.516,33 per il servizio di cura all'infanzia;

Che la Conferenza dei Sindaci del 05 aprile 2019 ha ratificato la volontà del Comune di Santa Sofia d'Epiro di utilizzare le risorse residue per la prosecuzione del servizio ed ha deliberato la rimodulazione del Piano con individuazione del Responsabile del Procedimento nel funzionario Dott.ssa Sabrina Lifrieri;

Che sulla base delle determinazioni assunte nella Conferenza dei Sindaci sopra citata, il Comune di Acri, in qualità di Comune Capofila del Distretto Socio-Assistenziale n. 5, ha trasmesso la richiesta di rimodulazione/riprogrammazione attraverso scheda di intervento del servizio di cura all'infanzia da attuarsi nel Comune di Santa Sofia d'Epiro;

Che con nota Prot. n. 227 del 21/01/2020 il Ministero dell'Interno, ha identificato quale soggetto attuatore il Comune di Santa Sofia d'Epiro, sollecitando l'avvio dei servizi relativi all'asilo nido comunale, evidenziando come termine di conclusione del Programma il 30 giugno 2020;

Considerato che la scheda rimodulata preveda un periodo di attività da distribuirsi in 5,7 mensilità da settembre 2019 a febbraio 2020;

Preso atto che l'avvio del servizio previsto nel mese di marzo 2020 e sino al 30 giugno 2020 comporta una riduzione dei mesi di attività, restando immutati le restanti voci della scheda progettuale per come approvata, con conseguente riduzione dell'importo del servizio oggetto di finanziamento;

Che l'istituzione dell'Asilo Nido nella struttura di proprietà comunale ha rappresentato una risorsa per l'intero territorio viste le domande di iscrizione e l'accoglienza resa a favore dei minori;

Considerato che tale servizio:

- promuove l'inclusione sociale e le politiche per la famiglia;
- è finalizzato a favorire le opportunità di conciliazione dei tempi di vita e di lavoro per la generalità dei lavoratori;
- costituisce un sistema di opportunità educative che favorisce lo sviluppo delle bambine e dei bambini del territorio;

Ritenuto di procedere, al fine di utilizzare i fondi assegnati dal Ministero dell'Interno con decreto n. 2998/PAC e secondo la normativa regionale L.R. 15/2013 e successivo regolamento di attuazione, approvato con D.G.R. n. 266 del 18/6/2013, all'affidamento dei Servizi di cura per l'infanzia - Piano di Azione e Coesione II Riparto Ministero Interni - Servizi educativi per l'infanzia -;

Considerata l'esigenza di procedere all'attuazione degli interventi previsti nella scheda progettuale: "Sostegno diretto alla gestione di strutture e servizi a titolarità pubblica" ed in particolare alla procedura di individuazione di un operatore economico cui affidare la gestione dell'asilo nido;

Visto l'art. 36, comma 2, del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. che disciplina le procedure riguardanti i contratti sotto soglia;

Richiamati gli artt. 4 e 30 del D.lgs. n. 50/2016 concernente i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione dei contratti;

Visto l'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 il quale dispone che prima dell'avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato che l'art. 36, co. 2 lett. a) del D.Lgs.50/2016 prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000,00 possa avvenire tramite affidamento diretto;

Considerato che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Preso atto che nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento, oltre all'ordine diretto ed alla Richiesta di Offerta, denominata "Trattativa Diretta";

Preso atto che la trattativa diretta viene indirizzata ad un unico fornitore e risponde a due fattispecie normative:

- Affidamento diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) – D.lgs.50/2016;
- Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art.63 – D.Lgs.50/2016;

Considerato che la modalità di acquisto tramite "trattativa diretta" riduce la tempistica permettendo procedure più immediate nell'acquisto della fornitura o del servizio;

Che, pertanto, si intende procedere ad affidare la gestione dell'asilo nido comunale per il 1° semestre 2020, per il periodo che va dalla data di aggiudicazione prevista per il mese di marzo e

fino alla scadenza del Programma fissato al 30 giugno 2020, al fine di predisporre un'estensione del servizio già garantito con il II° Riparto, riservandosi per un'eventuale proroga;

Che in ragione dell'importo presunto del contratto, pari ad euro 28.430,83 l'Amministrazione comunale, ha intenzione di espletare la procedura di gara preordinata all'affidamento del servizio in questione mediante ricorso autonomo al MEPA con le modalità di cui all'art. 36, comma 2, lettera a), del D.lgs. 50/2016;

Che il ricorso al mercato elettronico CONSIP favorisce soluzioni operative immediate e facilmente sviluppabili, consentendo le Pubbliche Amministrazioni di snellire le procedure di acquisizione di beni e servizi e ridurre i tempi ed i costi di acquisto;

Che è possibile effettuare acquisti di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso due modalità: richiesta di offerta (RdO) o Trattativa Diretta (TD) utilizzando la Scheda RdO;

Che le clausole ritenute essenziali sono rinvenibili nel Disciplinare e nel Capitolato d'Appalto allegati al presente provvedimento sì da costituirne parte integrante e sostanziale;

Tenuto conto che ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante trattativa diretta ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 in quanto trattasi di un servizio per un importo inferiore alla soglia comunitaria;

Ritenuto di scegliere, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. A) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in quanto, in relazione alle peculiari caratteristiche della prestazione oggetto dell'appalto, si ritiene più opportuno cercare di ottenere oltre ad un buon risparmio in termini economici, anche buoni livelli in termini qualitativi del servizio;

Precisato che:

- oggetto della presente procedura è l'affidamento dei servizi di cura per l'infanzia dai zero mesi ai 3 anni, e nello specifico la gestione n. 1 micro-nido in favore di n. 7 bambini residenti nel Comune di Santa Sofia d'Epiro, per il periodo compreso dal 02/03/2020 al 30/06/2020, salvo ulteriori proroghe;
- L'importo presunto del servizio da appaltare per il periodo indicato è pari ad euro 28.430,83 al netto della compartecipazione degli utenti;

Preso atto dell'aggiornamento temporale del cronoprogramma di spesa comunicato al Ministero dell'Interno in data 12/02/2020, senza alcun altro mutamento rispetto alla scheda già approvata;

Dato atto che per quanto riguarda la copertura finanziaria, nel richiamare il decreto n. 2998/PAC del 24/06/2019 con il quale sono state autorizzate le risorse derivanti da economie per la realizzazione di interventi rimodulati pari ad € 40.516,33, si fa presente che la somma ridimensionata di importo pari ad euro 28.430,83 viene inserita nel bilancio di previsione 2020 Cap. entrata 2005 Cap. uscita 652;

Preso atto di avviare con urgenza le predette procedure, considerato quanto statuito dall'AgG del Ministero dell'Interno relativamente al termine di conclusione al 30 giugno 2020, adottando un tempo massimo di 10 gg per la ricezione dell'offerta, attesa la necessità di appaltare il prima possibile i lavori conseguenti;

Vista la Legge Regionale 29 marzo 2013 n. 15 "Norme sui servizi educativi per la prima infanzia";

Visto il Regolamento di attuazione di cui all'articolo 10 della Legge 29 marzo 2013 n. 15 finalizzato alla definizione dei requisiti organizzativi e strutturali di tutti i servizi educativi per la prima infanzia e delle procedure per l'autorizzazione al funzionamento e per l'accreditamento;

Valutato il costo per l'espletamento del servizio che ammonta a complessivi euro 28.430,83 – al netto della compartecipazione degli utenti- considerata la riduzione dei mesi di attività;

Valutata, pertanto, la necessità di procedere all'affidamento della gestione del servizio di asilo nido per ulteriori 4 mesi, al fine di garantire continuità e qualità nel funzionamento del Nido d'Infanzia Comunale presso la struttura ubicata nel territorio di Santa Sofia d'Epiro in Via Carlo Alberto dalla Chiesa, mantenendo in ogni caso la titolarità pubblica del servizio medesimo;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

Per i motivi espressi in premessa e che qui si intendono integralmente riportati ed approvati:

Di approvare il disciplinare di gara, il capitolato e gli altri documenti di gara, allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;

Di quantificare il valore complessivo dell'appalto oggetto della presente procedura in euro 28.430,83 a fronte di un finanziamento pari ad euro 40.516,33;

Di affidare e aggiudicare attraverso la procedura di acquisto Trattativa diretta il servizio di gestione dell' Asilo Nido comunale per un importo pari ad euro 28.430,83, al netto della compartecipazione degli utenti,;

Di nominare il funzionario Dott.ssa Sabrina Lifrieri quale Responsabile del Procedimento;

Di assumere quale criterio di selezione delle offerte il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016;

Di dare atto che il servizio di che trattasi è finanziato con fondi PACINFANZIA II°RIPARTO – Programma Nazionale Servizi di cura all'Infanzia AdG Ministero dell'Interno Decreto n. 2998/PAC 25/06/2019;

Di imputare la somma di € 28.430,83 nel bilancio di previsione 2020 Cap. entrata 2005 Cap. uscita 652;

Che alla seguente procedura è stato assegnato il CIG n. 8193532C7E

Di pubblicare la presente determinazione mediante affissione all'albo pretorio del Comune;

VISTO DI REGOLARITA' TECNICO AMMINISTRATIVA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Avv. Daniele Atanasio Sisca



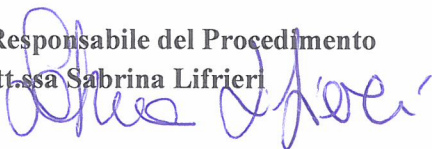
LA PRESENTE DETERMINAZIONE è stata affissa all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi a partire dal _____ (n. _____ Reg. Albo).

È stata trasmessa al Responsabile dei servizi finanziari in data _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Avv. Daniele Atanasio Sisca



Il Responsabile del Procedimento
Dott.ssa Sabrina Lifrieri



VISTO DA REGOLARITA' CONTABILE ed ATTESTAZIONE DI COPERTUA FINANZIARIA
Si attesta che la copertura finanziaria di euro 28.430,83 avviene con imputazione nel predisponendo
Bilancio di previsione 2020 -2022 Esercizio 2020 Cap. uscita 652

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI E TRIBUTI
Dott.ssa Francesca BAFFA

